联合国 S/PV.8799



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八七九九次会议

2021年6月17日星期四下午3时举行

纽约

主席:	奥瓦特先生	(爱沙尼亚)
	中国	耿爽先生
	法国	布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	加拉格先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特・拉米雷斯先生
	尼日尔	马曼・萨尼先生
	挪威	赛义德女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	邓先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告（S/2021/559）

21-15672 (C)





请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告（S/2021/559）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎海地代理总理克洛德·约瑟夫先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆女士；太子港律师协会执业律师、1986-1987年海地制宪会议前成员尚塔尔·胡迪科特·埃瓦尔德女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/559，其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请拉利姆女士发言。

拉利姆女士（以英语发言）：我很荣幸再次有机会亲自在安全理事会发言，介绍海地局势的最新情况，当地状况在原定今年秋季开展的选举活动之前出现了恶化。

最近几周，该国2019冠状病毒病病例重新增长，这促使当局宣布进入新的卫生紧急状态，并因此导致临时选举委员会推迟原先安排在本月底举行的拟定宪法公投。帮派间暴力的再度兴起导致太子港几个贫困社区中数以百计的家庭流离失所，并加深了海地社会普遍存在的不安全感。最后，尽管在海地人主导下开展了若干调解努力，但该国在过去四年大部分时间中所处的根深蒂固的政治危机没有减弱迹象。一些政治领导人的言辞日益激烈，政治协议仍然遥不可及。

尽管国家当局寻求扩大关于新宪法草案的协商，但这一进程被认为缺乏包容性和透明度，因此继续招致各利益攸关方的批评。公投的技术准备工作也因为关键的操作延误而受阻。此外，海地政治日益两极分化，一些人最近劝说民众用暴力来破坏公投进程，这极为令人关切。所有利益攸关方必须避免这种煽动性言论。一切形式的暴力或煽动暴力都是不可接受的，必须受到强烈谴责。

海地准备进入新的选举周期，包容各方的参与式进程对于巩固该国的善治和政治稳定至关重要。在这方面，关于宪法公投的辩论不应影响及时组织和举行早就逾期的议会和地方投票以及总统选举。政治共识仍是推动和平进程的最佳方式，这能让海地人民充分行使投票权。至关重要的是，所有政治和民间社会领导人要真诚对话，建设性地设计一种办法，确保选举在本日历年内举行，以便在2022年2月将权力有序、民主地移交给海地人民正当选举的代表。

过去几个月发生了几起令人担忧的事件以及帮派针对平民的严重践踏人权行为。在2月1日至5月31日之间，这些犯罪团伙犯下了78起杀人案和数不清的袭击和强奸案。此外，自今年年初以来，帮派暴力事件不断发生，导致太子港大都会区的Bas-Delmas、Bel-Air、Martissant、Tabarre Issa和Toussaint Brave街区有超过16000人流离失所。海地当局有责任结束暴力，保护人民，确保人道主义援助能够畅通无阻地送达需要援助的人，向流离失所者提供紧急援助，并追究这些行为肇事者的罪责。

虽然海地国家警察的力量仍然与该国的人口规模不相称，但该国长期处于不安全状况，明显表明以执法为主来处理帮派问题具有局限性。现在迫切需要一项更全面的战略来解决根本原因。我高兴地注意到，在联合国的支持下，海底政府于4月初设立的减少社区暴力部际工作队完成了对国家战略的审查，这份文件旨在为综合应对帮派暴力的措施提供依据，现在已经编写完毕，以待批准。同样，行政

部门在修订和加强武器弹药管理立法方面取得了显著进展，这些立法一旦获得通过，将有助于管制该国火器的进口、购买和使用。

司法领域也逐渐取得进展，5月5日设立了法律援助理事会理事会，莱凯和Petit-Goâve地区的法律援助办公室于6月初开始运作。这些令人鼓舞的措施早就应该采取，它们有助于增加最贫困者诉诸司法的机会，标志着开始有系统地推动减少海地监狱长期审前拘留和过度拥挤现象。新的刑法和刑事诉讼法也将有助于这一努力。为了促进在司法行为体中传播这些文书，并使其于2022年6月生效，必须作出强有力的政治承诺，特别是立即设立一个全国刑法改革委员会。

相比之下，打击有罪不罚现象的努力仍然远远不够，多瓦尔案缺乏进展就是证明。长期缺乏专门用于司法调查的资源，延长调查法官任期之事长期拖延，也阻碍了调查和起诉2018年拉萨琳大屠杀和2019年贝莱尔大屠杀等标志性案件的进展。当局应该向司法机构提供完成任务所需的手段。

虽然局势十分复杂，但联合国海地工作队继续帮助当局应对当前的挑战以及局势不稳定、阻碍取得进展的结构性原因，同时努力加强我们集体干预的作用。因此，目前正在采取若干联合举措，以执行国家保护和促进社会的政策，加强粮食安全和社区复原力，促进打击有罪不罚和腐败现象，并实施人道主义-发展-和平关系。在这方面，我呼吁会员国为2021-2022年人道主义应急计划捐款，该计划仍然需要约1.98亿美元，以便人道主义行为体能够满足150万人的需求，其中130万人严重缺乏粮食保障。

为了确保抓住机会以民主方式振兴海地机构，确保维护每个海地人在和平与稳定环境中生活的权利，并确保该国每个公民都能获得司法、社会服务和谋生机会，必须如期在今年秋季举行地方、议会和总统选举。为此，海地所有利益攸关方必须立即搁置分歧，抛开自己的狭隘利益，共同努力解决阻碍国家进步的长期政治、结构和社会问题。

主席（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表拉利姆所作的通报。

现在请胡迪科特·埃瓦尔德女士发言。

埃瓦尔德女士（*以法语发言*）：我感谢安全理事会主席邀请我以专业人员、海地民间社会成员和1986-1987年海地国民议会前议员的身份向安理会成员概述海地目前的局势。

在政治领域，没有在法定期限内采取必要步骤，举行选举，以便更换立法部门成员和地方社区执行委员会成员。自2020年1月以来，海地一直在没有众议院的情况下运作，目前参议院只有三分之一的成员。地方社区由行政部门任命的官员管理。这种情况使社会、包括司法部门陷入两极分化，导致任何进行对话的尝试即便并非不可能，也极为困难。

行政部门解雇和任命司法部门成员，造成行政部门和司法部门之间本已紧张的关系进一步恶化，导致司法部门成员持续罢工。这些罢工使公民无法行使诉诸司法的宪法权利，也无法在合理的时限内由正式法官进行审理，加剧了监狱的拥挤状况。

司法系统被削弱，完全无法运转。此外，行政部门行使立法权已有17个月，发布了具有立法性质的法令和总统令。

行政部门正是在这种两极分化的背景下，通过总统令决定进行宪法改革和组织选举。

现已任命了一个临时选举委员会，其任务是组织一次关于新宪法的全民投票，然后进行各级选举。还任命了一个由五名成员组成的独立咨询委员会，负责起草新宪法的案文。3月初，该委员会通过一些协会分发了案文，征求意见和评论。

四个主要商业协会要求我对1987年《宪法》案文和拟议草案作比较分析。我们还参加了太子港律师协会与基斯凯亚大学法学院合作举办的辩论会。

我们应海地侨民研究组织海地研究会的邀请，与1986-1987年宪法委员会前成员乔治·米歇尔先生、大学教授和妇女权利活动家Danielle Magloire女士、海地角市一位法律教授和美利坚合众国一位社会学教授一起参加了辩论会。

普遍的意见是修改宪法是必要的。然而，尽管独立协商委员会声称已分析了过去几年来这方面的所有工作，但目前的进程并不合法，需要整个民间社会充分参与。

我们认为，在没有议会的情况下，政府本来可以利用1986年采用的下述程序，该程序允许民众广泛参与。这涉及：第一，设立一个委员会来起草宪法案文；第二，举行选举和协商，以成立制宪会议，由61名成员组成，其中41名成员经选举产生，20名成员由这个国家的社会和专业协会任命；第三，在国家电台和电视台实况播放制宪会议的工作，让公众能够看到他们的建议已被纳入考虑，并理解拟议宪法规定所依据的理由；第四，制宪会议就宪法案文的定稿逐条进行表决；以及最后，举行全民投票，让民众能够对制宪会议通过的案文进行投票表决。本可以采用一个与我刚才所述进程相似的进程，全民投票阶段除外。

关于安全环境，由于当前的社会政治背景，很难甚至根本不可能动员民众参加任何形式的选举进程。人民大多数很贫穷，他们最关心的是满足自己和家人的需求。他们的财政和安全处境岌岌可危。帮派一手遮天。我们都面临绑架、盗窃、强奸和犯罪行为的威胁。无人能够幸免。

人口稠密的贫困街区居民是主要受害者。这些社区大多分布在太子港西岸沿线和附近的山丘地带。太子港南部、北部和东部的出口通道都在武装帮派控制之下。两年多来，我国的重要农业区阿蒂博尼特河谷受到武装帮派的威胁。3月18日出版的《通报》特刊宣布Village-de-Dieu、Grande Ravine、Delmas、Savien和Petite Rivière de l’Artibonite地区进入紧急状态。

不安全和暴力活动阻断太子港内部社区之间和太子港与其他城市之间的通行。雇员每天去工作都要冒风险。由于帮派活动，店铺有时被迫关门。海地首都太子港的法院位于危险地带，与全副武装的帮派控制下的街区毗邻。尽管太子港律师协会和司法人员一再请求，政府仍拒绝法院迁址，也无法有效确保其安全。

最近几个月，Cité Soleil和Martissant社区的帮派争斗已经导致很多人伤亡。Cité Soleil同一所高中有两名毕业班学生在一周之内遭杀害。人们不得不逃离家园。尸体常常不被计数。当发现一具尸体时，受命撰写报告的主管机关——如果它们出面或者能够出面——会下令将它就地掩埋。

解除武装、复员和重返社会问题国家委员会成立于2019年2月27日，其首要任务是协调和落实关于解除武装的国家政策，解散非法武装团体并让放下武器的个人重新融入社会。迄今为止，尚未有消息表明任何帮派已被解除武装，或者其成员已重新融入社会。相反，太子港的主要帮派已经联合起来。该联盟的成员和非成员之间的武装争斗已经导致很多平民伤亡，而这些伤亡未曾进入官方记录。

在一个原则上正在经历武器禁运的国家，这些帮派却有充足的重武器和弹药供应。警方似乎完全无能为力。冲突的影像和帮派胜利的欢呼在社交媒体上迅速传播。4月底，2019冠状病毒病以更具致命性的变异病毒形式再度爆发，加剧了总体不安全局面。住院就医和获得医用氧气供应的机会有限。迄今为止，海地尚未有正规提供的疫苗。

关于金融形势，海地货币的美元汇率被海地国家人为保持在一个低水平，使依靠海外汇款生活的人受到损害。一名每月收到100美元的海地人，已经蒙受的损失相当于一家人三天的粮食。正规工商业部门也没有幸免。企业难以获得所需货币来向国际供应商付款。由于投资协议得不到遵守，它们面临长期拖欠。

我们现在谈谈妇女的状况。女性约占海地人口的52%。她们常常是一家之主。海地的为人父者大多数把子女留给他们的母亲来照顾，不做任何贡献。海地妇女做出极大牺牲，才能确保其子女存活下来并受到教育。

妇女是海地经济的支柱。在农村，她们耕种农田。她们在恶劣条件下向城市公众出售她们种植的一切。她们占据城市人行道和街道并挤进公共市场。市场上垃圾遍地，卫生间极少。妇女是小额贷款组织的最佳客户。例如，她们占小额信贷组织Sèvis Finansye Fonkoze, S.A.在海地全国客户的94%，占FINCA S.A.客户的75%。尽管海地在过去几年、特别是过去12个月里经济状况举步维艰，但是Sèvis Finansye Fonkoze, S.A的贷款偿还率达到97%左右。

大量海地妇女担任公私管理职务。但是，由于文化原因，她们很少能够进入最高层，也避免过多介入政治。她们在海地社会中继续处于边缘地位。尽管她们在我国的社会和经济活动中发挥关键作用，但是她们工作的价值始终被低估。

此外，妇女的政治边缘化以及她们被排挤在公共管理负责职位之外的现象继续导致她们长期缺乏在海地治理体系中的参与。例如，2011年宪法修正案规定妇女名额占35%，连续几届政府都没有坚持这一份额。妇女关心其基本需求能否得到满足，常常觉得参与任何政治事务都会使其家庭福祉受到威胁。

最后，海地国家或政界不被信任。人民不相信掌权者有消除不安全的意愿或能力。海地人当前关心的是确保其家庭能够生存并得到保护。人民担惊受怕。尽管处境艰难，海地人仍然团结。认识到这个国家的长期积弊，民间社会成员和其他所有人都给予收容中心和流离失所者力所能及的支助。这个国家处在困境中。

主席（以英语发言）：我感谢胡迪科特·埃瓦尔德女士所作的通报。

我要提请发言者注意主席声明S/2017/507第22段，该段根据安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺，鼓励所有参加安理会会议的安理会成员和非成员在5分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表拉利姆就海地局势所作的全面通报。美国高度赞赏她和她的团队已经完成和继续从事的工作。我感谢胡迪科特·埃瓦尔德女士就海地面临的挑战提供深刻见解并分享她的专业知识。我们欢迎代理总理约瑟夫今天来到安理厅出席会议。

在安全理事会上次开会讨论联合国海地综合办事处的工作（见S/2021/174）以来的四个月里，我们认为海地政府没有足够重视处理该国最紧迫的优先事项，即：举行议会选举，以结束当前由总统莫伊兹发号施令的时期。我们赞赏地注意到，政府努力进行选民登记，但是必须做到的事还有很多。

美国一再敦促海地政府和各政治利益攸关方创造条件，在今年秋天举行自由公正的议会和总统选举。最近，美国参加了美洲国家组织（美洲组织）的一个代表团，于6月8日至10日访问海地，同政府讨论当前的僵局，并会见了政治和民间社会利益攸关方。

我们期待美洲组织的报告，并将继续与联合国、美洲组织和国际社会密切合作。

正如我们多次所说，海地人民应该有机会选举自己的领导人并恢复海地的民主体制。摆脱总统法令统治的唯一出路是举行自由和公正的立法选举，以便海地立法机构能够恢复其宪制作用，并且当选总统能够在2022年2月7日莫伊兹总统任期结束时接替总统位置。

我们欢迎无限期推迟修改宪法的全民投票，因为我们担心海地政府为举行全民投票所做的准备不具充分的包容性、参与性或透明度。我们向海地政

府强调指出，重点必须是在2021年举行自由和公正的立法和总统选举。

为了推动这一努力，美国政府正在向加强选举和政治进程联合会提供300多万美元，该联合会包括国家民主研究所、国际共和学会和国际选举制度基金会。其活动的重点包括改善选举管理、加强政党竞争力、教育选民使之了解选举进程、提高选举透明度、以及确保包容性选民参与。

关于冠状病毒病（COVID-19）疫情，美国仍然充分致力于尽快结束这一全球大流行病。美国将通过COVID-19疫苗全球获取机制至少分享其捐赠剂量的四分之三，优先考虑拉丁美洲和加勒比、东南亚和非洲。第一批当中约有600万剂将分发给中南美洲，包括海地。此外，美国已投入1600多万美元，以满足海地人在COVID-19疫情方面的紧急保健需求，同时侧重于减少广泛传播。

尽管海地政府于2020年9月作出关于增加海地国家警察预算的值得称赞的决定，但我们仍然对缺乏专门用于执法的资源感到关切，因为帮派暴力已加剧，2021年头四个月绑架案增加了36%，谋杀案增加了17%。

美国正在提供价值2100万美元的设备、培训和技术咨询，以建设海地国家警察作为一个有效和负责任执法机构的能力。我们呼吁其他捐助者也增加援助。我们也在鼓励海地采取综合办法打击帮派活动，并提供500万美元，以加强海地国家警察与社区合作打击帮派活动的能力。

美国还在努力加强海地国家警察提供选举安全保障和保护抗议者人权的能力，这些能力在过去几个月里受到严重威胁。美国和海地正在共同努力，审查海地国家警察人群控制部门的警官，并对他们进行再培训、重组和装备，以便他们能够迅速作出反应，保护海地人使之免遭内乱和与选举有关的暴力。

我们仍然对持续的腐败祸害深感关切，腐败继续加剧不和与不稳定。我们仍在等待海地政府采取有效行动，确保追究侵犯人权行为的责任，特别是在安理会一再强调的典型案件中这样做，其中包括大拉文、拉萨琳和贝莱尔等案件、以及2020年8月发生的蒙费里埃·多瓦尔遇刺案。美国将继续运用一切适当工具，促进对海地所有腐败和邪恶行为者追究责任。

海地面临各种严重和复杂的挑战，如果该国没有政治稳定，就无法充分应对这些挑战。只有通过自由和公正的选举，建立一个具有充分代表性的民主政府，才能实现政治稳定。现在是莫伊兹总统和所有主要利益攸关方采取行动的时候了。海地人民承受不起任何进一步的拖延，美国将继续支持他们。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢负责海地问题秘书长特别代表海伦·拉利姆女士和尚塔尔·胡迪科特·埃瓦尔德女士所作的通报。她们的看法对安理会非常有益。我也欢迎海地代理总理出席本次会议。

海地的稳定与繁荣是拉丁美洲和加勒比尚未解决的一个重大问题。正如我们所听到的那样，自我们2月份的上次会议（S/2021/174）以来，该国的政治、安全与人权局势仍然没有改善。因此，我们强调亟须在年底前在海地举行议会、总统和市政选举。

我们呼吁所有政治行为体确保在2021年举行体现海地人民民主意愿的自由、包容、透明和可信的选举。鉴于未来选举进程的脆弱性，我们与秘书长一道呼吁海地当局、各政党和民间社会将国家的未来置于个人利益之上。暴力和煽动暴力都是不可接受的。只有通过对话和民主复兴，海地才能走上可持续发展的道路。

我们确认联合国海地综合办事处（联海综合办）和其他团体为实现各政党、当局、民间社会和侨民之间亟需的对话所作出的各项努力。我们感到遗憾的是，这些努力没有成功，我们呼吁所有行为体继续努力，在没有先决条件的情况下进行对话，

以便达成最起码的共识，促进海地人民的繁荣与福祉。

150多万海地人需要人道主义援助。国家当局和国际社会必须更加密切地合作，解决当前的局势。我们注意到，由于冠状病毒病疫情，海地宣布进入紧急状态；我们也对疫苗接种进展甚微表示关切。然而，我们感到高兴的是，海地不久将在这方面得到援助，这是我们刚才从美国代表那里听到的。我们再次呼吁将疫苗作为全球公益产品，提供给最贫穷的国家，并分发给所有社会群体。

在海地，与人权和法治有关的挑战仍然令人关切。必须加大努力打击腐败和有罪不罚现象，特别是针对性别暴力案件采取行动。此外，我们感到关切的是，安全局势不断恶化，尤其是犯罪团伙的活动和绑架案件持续增加。

我们确认联合国国家工作队旨在为年轻人、妇女和其他弱势群体创造就业机会的各项努力。我们敦促联海综合办与联合国国家工作队继续开展高效和一致的协作和互动，以增强海地人民的复原力，确保该国的建设和平和可持续和平。

我们特别欢迎联海综合办和联合国各实体，包括联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心发起的武器和弹药管理方案。

联合国各机关和机构促进海地发展的作用至关重要，但有必要在安全理事会、经济及社会理事会和建设和平委员会之间产生协同作用。

3月，安全理事会明确声明，海地政治行为体需要解决其分歧。国际社会和包括安理会在内的联合国系统必须坚定和团结一致地支持海地实现这一目标。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）(*以英语发言*):我非常荣幸地代表肯尼亚、尼日尔、突尼斯及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。

我们感谢负责海地问题秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士和Chantal Hudicourt Ewald女士的通报。我们也欢迎海地代理总理克劳德•约瑟夫先生阁下与会并参加今天的审议。

秘书长非常严峻的报告(S/2021/559)表明，海地局势日益恶化，令人极为不安。政治僵局持续存在，最近冠状病毒病(COVID-19)病例激增，有可能进一步加剧本已严峻的社会经济和人道主义局势，而帮派的鲁莽行为和权力使安全局势雪上加霜。

因此，当前的情况需要国际社会紧急关注和提供具体持续的支持。如果海地要实现其和平、稳定和繁荣的愿望，政治惰性就不能继续下去。联合国、加勒比共同体及美洲国家组织(美洲组织) 根据其职责，一直在敦促海地领导人和相关利益攸关方果断处理其多层面危机。

在这一方面，A3+1赞扬美洲国家组织常设理事会上周向海地派出斡旋团的努力，圣文森特和格林纳丁斯参加了该斡旋团。我们希望斡旋团成功建立了海地各利益攸关方之间的对话框架，以期达成一个令人满意的解决方案。我们期待着斡旋团即将提交的报告。

为了通过海地人主导、海地人所有的包容各方的全国政治对话和平地克服当前危机，海地所有利益攸关方需要软化其十分顽固的立场，以便建立信任和促进对话。此外，A3+1借此机会提醒海地领导人他们所承诺的国际法义务和区域承诺，特别是《美洲民主宪章》和《加勒比共同体民间社会宪章》所载的义务和承诺。

A3+1对安全和人权状况深感不安。海地国家警察在受到攻击的地区，如马蒂桑、拉萨琳、贝莱尔、大拉文及太阳城等地提供必要的安全和保护的努力缺乏进展，令人极为担忧。绑架发生率居高不下，抢劫、残酷拘留和侵犯人权，包括性暴力和基于性别的暴力持续不断。此外，关于流氓警察的报道继续出现。莫伊兹总统最近要求联合国提供更多支持，这证明海地不安全问题严重。

因此，我们呼吁严格遵守3月份通过的主席声明(S/PRST/2021/7)，其中强调海地当局需要立即作出

协调一致的反应，以表明他们致力于解决海地不断恶化的安全局势，包括与帮派有关的犯罪活动以及绑架、杀人和强奸案件增加等问题。

A3+1还表示支持解除武装、复员和重返社会全国委员会努力减少社区暴力，并敦促政府采取措施通过减少社区暴力国家战略草案。该战略将会加强国家打击犯罪活动和取缔帮派的安全机构。同样，通过海地部际人权委员会2019年12月批准的国家人权行动计划将有助于为受害者伸张正义。

海地监狱系统普遍存在的恶劣条件和司法缺陷与安全挑战密不可分。因此，A3+1敦促当局解决监狱和司法系统中的瓶颈问题。

我们欢迎成立法律援助理事会委员会及其在加快处理法律案件方面所起的作用。我们也赞同秘书长呼吁司法和公共安全部毫不拖延地设立一个实施刑罚改革法委员会，以确保颁布该法，以期解决监狱的拘留率和严重拥挤问题。

打破政治僵局似乎是安排包容、自由、公平、透明和可信的选举方面的优先事项。然而，海地多方面挑战的相互关联性要求持久的并行解决办法。善政已成为贷款、技术援助和债务减免的政策条件。因此，海地政治领导人有责任打破目前的僵局，以享有这一好处。

同样，我们鼓励国际社会继续支持海地2021年国家人道主义应急计划，该计划需要2.356亿美元来满足150万人，其中包括130万严重缺乏粮食安全的人的需求。与此同时，我们敦促扩大新冠疫苗供应，以便我们的姐妹国家能够适当应对疫情，并确保其可持续恢复。我们欢迎美国刚才宣布在这方面提供援助。

最后，我们告诉我们的海地兄弟姐妹，历史告诉我们，无论他们的挑战有多困难，他们都会奋起。因此，我们再次呼吁他们从他们祖先经考验证明可靠的价值观中集体找到支撑力，团结起来、实现和解并在和平、发展和稳定的道路上前进。

A3+1庆祝海地人民在5月遗产月期间所展示的丰富多样的文化，承认海地象征着第一个通过消除殖民主义和奴隶制获得独立的黑人国家。为此，如果不再次呼吁前殖民国家进行赔偿，以帮助肃清奴隶制遗留的恶毒影响，那就是我们的失职。

我们认为，在这个注重提高非洲人后裔地位的十年里，必须适当关注这一正义事业。

赛义德女士（挪威）（以英语发言）：我要感谢特别代表拉利姆所提交的报告（S/2021/559）及其所载的具体建议，我们支持这些建议。我也要感谢胡迪科特·埃瓦尔德女士所作的通报，并感谢约瑟夫总理参加会议。

按原定计划，海地人将在10天后举行宪法公投。但我们注意到最近已决定推迟这次全民投票，我们鼓励各方进行实质性对话，并为今年晚些时候的重要选举做好准备。我们希望这些议会和总统选举能够按计划、有序、和平地进行。为此，真正致力于民主原则是一个先决条件，必须确保包括妇女在内的所有合格选民的充分、平等和切实参与。

挪威日益关切缺乏公共安全的情况。必须解决令人震惊的社区暴力事件，特别是与帮派有关的暴力事件。仅在2月1日至5月31日期间，联合国海地综合办事处（联海综合办）就将295起侵犯人权指控归咎于帮派成员和身份不明的武装人员，其中包括78起杀人事件、以及绑架、纵火、武装抢劫和流离失所案件。我们谴责这些罪行，并敦促当局确保追究肇事者的责任。

作为中央应急基金的一个重要捐助者，挪威欢迎马克·洛科克昨天宣布拨款100万美元，作为应对海地帮派暴力和流离失所问题的紧急行动的一部分。我们对暴力对妇女和儿童的潜在影响感到特别不安，妇女和儿童约占最近流离失所者的70%。我们担心他们的保护需求，特别是在性暴力和性别暴力方面。同样令人不安的是，对人权维护者进行骚扰和报复的事件不断增加，公民活动空间也随之不断缩小。这是不可容忍的。

挪威还深感关切的是，审前拘留人数进一步增加。我们呼吁进行必要的司法改革，以纠正这种情况，并结束令人无法接受的过度拥挤状况。鉴于上述种种挑战，我们欢迎联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）就侵犯和践踏人权行为进行全面报告，我们呼吁海地当局为尽快在海地设立人权高专办的办事处提供便利。

挪威注意到最近海地冠状病毒感染病例日益增多。我们鼓励对这场疫情采取有效的应对措施，并欢迎通过COVID-19疫苗全球获取机制来接受疫苗的决定。我们将继续密切关注局势。

除了已强调的严重问题之外，挪威还要着重指出，必须将气候变化的影响视为海地所面临的若干系统性挑战之一。海地特别容易遭受因气候变化和环境退化而加剧的自然灾害。此外，该地区目前正进入一个新的飓风季节，预计将达到高于正常的水平。缺乏复原力影响生计并导致境内流离失所，这反过来又加剧犯罪和动荡，所有这些都导致人道主义局势恶化。

有鉴于此，我们特别欢迎并鼓励联合国通过社区努力正在进行的减缓气候变化的工作。鉴于气候变化与安全之间的关联，我们鼓励联海综合办在下次向我们通报情况时，纳入更多关于气候变化影响和海地复原力不足的信息。我们认为，此类信息完全属于联海综合办任务基准6，即复原力建设的范围。

在结束发言之前，我谨再次重申，挪威全力支持联海综合办及其正在进行的工作。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处（联海综合办）主任海伦·拉利姆女士就特派团任务的执行以及海地的相关事态发展作了详细的通报。我也要感谢胡迪科特·埃瓦尔德女士对该国当前局势的深入分析。我欢迎海地代理总理出席今天的会议。

我的发言将主要侧重于与特派团任务有关的关键问题。自2021年2月我们召开上次会议（见S/2021/174）以来，海地的政治局势没有发生重大变化。僵局依然存在，反对党在组建过渡政府问题上仍然立场强硬。与此同时，新总理，即现任总统之下的第六任总理已经任命，并被赋予组建新政府的任务。

独立协商委员会也审查了新宪法草案。临时选举委员会已开始筹备选举，修订后的选举日程已公布。宪法公投已被无限期推迟，举行与否的不确定性依然存在。所有这些事态发展都提出举行选举的相关问题。我们认为，政府和反对派必须在前进的道路上进行建设性接触，以确保选举进程如期在2021年完成。海地已充分体验了边缘政策，现在是所有利益攸关方努力实现民主复兴的时候了。联海综合办和特别代表的努力需要安全理事会的支持。我们也欢迎美洲国家组织代表团上周对太子港的访问及其与所有利益攸关方的接触。举行自由公正的选举对海地很重要。

不幸的是，安全局势进一步恶化。迪厄村警察行动的失败、越狱暴动、以及最近太子港敌对帮派之间的致命冲突都体现严重的安全挑战。我们注意到正在努力应对这些挑战，包括招募警察、以及审查火器和弹药法草案和减少社区暴力国家战略草案。这些努力应当进一步加快。我们也希望，建设和平委员会所资助项目的迅速实施将有助于促进社区在更大程度上的参与，从而对安全局势产生积极影响。当局还必须立即采取行动，结束有罪不罚现象，将杀害太子港律师协会主席的事件和秘书长报告中反复提到的其他典型案件的责任人绳之以法。司法和监狱系统也必须立即得到关注。

社会政治局势和冠状病毒病（COVID-19）疫情加剧了经济困境，这反过来又增加了人口的脆弱性，报告在基准5之下强调了这一点。人道主义局势也有所恶化，有440万人需要某种形式的援助。因此，显然必须加强人道主义援助。在这方面，我们希望，包括人道主义事务协调厅在内的人道主义

机构所面临资金短缺的情况将在未来几个月得到改善。

正如秘书长恰当提到的那样，只要政治和安全局势有所改善，海地具有许多可以推动其社会经济复苏的优势。我们毫不怀疑，海地人民拥有力量和应对能力去克服当前的挑战。我们希望，即将举行的选举将为海地的复兴铺平道路，并带来进步与繁荣。为此，我们鼓励联海综合办和联合国海地国家工作队与海地政府继续进行密切协作与协调。

印度与海地及其人民的联系由来已久。印度是联合国海地维和行动的主要部队派遣国，并向联合国海地稳定特派团派遣了三支建制警察部队。印度还一直在海地危难之际伸出援手，包括在2010年地震和2019冠状病毒病大流行期间。印度将继续致力于在当前这一艰难时期支持海地人民。

耿爽先生（中国）：自安理会2月审议以来，海地仍未走出危机，乱局丝毫没有改变。秘书长的报告（S/2021/559)和刚才拉利姆特别代表以及民间社会代表的通报为我们描绘了一个政治撕裂、经济困顿、社会动荡、黑帮横行、疫情肆虐、民不聊生的海地。我只举两个例子。

一、据统计，近40%的海地人口、大约460万海地民众每天的基本食物得不到保障，亟需人道救援。

二、联合国儿基会6月14日指出，仅仅过去两周，太子港就有约8500名妇女和儿童由于黑帮暴力流离失所。海地人民生活的困苦，遭遇的不幸，既令人难以置信，也令人难以接受。

海地政府和海地领导人对当前这种令人失望甚至绝望的局面负有主要责任。安理会和秘书长多次呼吁海地政府摒弃自身私利，回应人民期待，承担应有义务，加强国家治理。遗憾的是，这没有成为现实。拟议中的宪法公投一再推迟。预计9月举行的议会选举、总统选举和地方选举也存在相当不确定性。

中方再次敦促海地当局和各党派领导人，停止无谓的政治争斗，结束贪腐滥权的局面，推进相关政治议程，为早日恢复国家稳定，重建社会秩序，实现经济发展创造条件、做出努力，不要一而再、再而三地辜负海地人民和国际社会的期盼与帮助。

联合国近30年来为帮助海地做出巨大努力，投入大量资源。目前看，这些努力和资源没有取得预期效果，海地人民依然苦难深重，海地国家依然前途渺茫。

联合国现有的输血、供氧式帮扶模式已经走到了尽头，不可持续。我愿重申，海地问题没有外部解决方案，海地必须走上独立解决自身问题，实现自主发展的道路。现在是认真思考帮助海地人民的新思路与新办法的时候了。联合国、捐助方、地区国家和美洲国家组织等应共同探讨如何帮助海地走出危机、步入正轨。安理会应总结以往经验教训，根据形势发展，认真考虑联合国未来在海地的存在问题。秘书处应结合联海办今年10月授权到期，就此提出合理建议。

雅各布斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢各位通报人的通报。

如我们以前多次在安全理事会指出的那样，应当为海地人民消除长期困扰该国国家机构和治理的运转失灵问题。首先，我要与其他发言者一道呼吁举行自由、公正、可信和透明的选举，以便能够在2022年2月进行权力移交。这对于让海地走上稳定与繁荣之路至关重要。

联合王国继续对侵犯人权行为未受追究深感关切。我们注意到存在各种挑战，但至少可以说，在国际社会多年提供支持之后，有罪不罚现象依然存在，令人失望。只有海地领导人拿出政治意愿，才能打破这一循环。

几十年来国际社会对海地机构的支持未能产生持久的和平红利，这一事实理所当然地引起了人们对多年来使用的工具和办法的质疑。联合国海地综合办事处体现了安理会的信念，即国际社会与海地

的接触必须建立在由海地人坚定主导的新的合作模式之上。经验告诉我们，建设可持续和平需要从基层开始。在开展政治进程的同时，需要在基层进行沟通对话，以增强社会凝聚力，缓和紧张局势。选举至关重要，但长期困扰海地的暴力和腐败问题只有通过赋权当地和平建设者才能得到长期解决。

联合王国仍然相信，联合国在海地的综合存在使本组织能够在采取更全面办法的基础上更好地支持海地的需求。减少社区暴力方案取得成功表明，可以有所成就。因此，我们尤其鼓励联合国国家工作队坚定地调整其战略，支持各种建设和平的办法。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我谨热烈欢迎海地总理克劳德•约瑟夫先生阁下参加我们今天的会议。我还感谢秘书长特别代表海伦•拉利姆女士富有见地的通报，并感谢在海地的所有联合国人员在这一非常艰难的时期在实地辛勤工作。我还要感谢Chantal Hudicourt Ewald女士介绍海地境内的最新事态发展。

我们对海地的多方面困难和不稳定感到关切。目前政治陷于僵局，选举框架议程仍未排定日期，使宪政改革受阻，依然是最大的挑战。该国部分地区的暴力和绑架，特别是与帮派有关的犯罪活动持续不断，使局势进一步恶化。最近的海地人道主义应急计划报告称，今年将有约440万人需要紧急人道主义援助。这一数字占海地总人口的40%以上。在此背景下，我谨强调以下几点。

第一，关于政治进展，海地当务之急是举行自由、公正、透明和可信的立法选举。立法选举本该在2019年10月举行。因此，我们敦促相关各方进一步做出努力，就选举的方式和时间，包括妇女和青年的政治代表性，达成海地所有利益攸关方都能接受的政治协议。我们呼吁联合国和国际社会紧急优先提供支持选举的资源。

同时，我们还强调，海地政府在解决导致局势不稳的深层次原因方面负有首要责任。海地政府、各政党和其他利益攸关方应进行全面的全国对话，以消除当前政治僵局的根源。现在是就宪政改革乃至更广泛的改革达成妥协和政治共识的时候了。

第二，关于安全局势，海地继续面临一些长期威胁和挑战。针对当地社区的帮派暴力、绑架和袭击对海地人的生计造成不利影响。我们谴责这些行为，并敦促海地政府和地方当局履行其责任，采取果断措施改善国家法律框架，并采取一切必要的安全措施来制止暴力和保护平民，特别是妇女和儿童。我们呼吁国际和区域伙伴通过培训、提供装备和能力建设，继续支持海地安全部队。

第三，在社会经济发展方面，一些长期存在的威胁和挑战，包括社会政治、治理和经济挑战之间的联系，加剧了不稳定，破坏了海地的社会经济发展。

在这一方面，我们期待海地当局采取大胆和必要的措施，解决贫困和社会经济不稳定问题。我们还呼吁国际社会和该区域各国继续支持海地的社会经济发展，特别是通过促进创造就业、增强妇女和青年权能以及能力建设等可行项目。需要解决海地面临的根深蒂固的经济问题，这一点再怎么强调也不为过。只有提供这种援助，海地政府和人民才能克服长期挑战，努力实现持续稳定和安全。

在结束发言之前，我们赞扬联合国海地综合办事处和联合国海地国家工作队的不懈努力。我们强调邻国和区域组织的重要作用，并鼓励它们继续积极参与海地事务。

我们谨重申，我们支持海地人民追求该国的和平、安全和可持续发展。

布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表海伦・拉利姆女士和Chantal Hudicourt Ewald女士做了全面通报，并欢迎海地代理总理克洛德・约瑟夫与会。

我们非常关切海地局势。在没有举行选举的情况下，议会自2020年1月以来就一直没有开会，总统

继续通过法令施政。自总理4月份辞职以来，海地当局一直未能组建政府。尚未达成协议让该国克服危机，而克服危机正是该国亟需的。我指出，结束这一僵局首先是海地行政部门的责任。

因此，当务之急是组织立法和总统选举，选举定于今年第四季度举行。为了确保选举可信度，必须满足三个条件。首先，当局必须保证选民的安全。我欢迎在海地国家警察内设立一个选举安全联合小组；这是朝着正确方向迈出的一步，尽管仍有许多工作要做，特别是在太子港大都市地区。

第二，当局必须建立可靠的选民名单，并加快发放身份证。共有440万海地人已经登记，这些努力必须继续下去。

第三，我们呼吁各方真诚努力，达成共识，以便能够在和平气氛中举行透明的选举。

海地安全局势正在恶化。帮派暴力、绑架、侵犯人权和袭击执法人员的事件呈上升趋势。太子港南郊最近发生的事件证明了笼罩该国的恐怖气氛。众所周知，解决办法在于向海地国家警察提供更多资源，这是无可指责的。最近几个月进行的招募工作是积极的，必须继续下去。

在打击有罪不罚现象和腐败方面，我们没有看到任何进展。对蒙费里埃·多瓦尔遇刺案的调查停滞不前。继大拉文、拉萨琳和贝莱尔发生大屠杀之后，海地人正在等待伸张正义。这些暴行实施者仍然逍遥法外。腐败正在腐蚀这个国家的机构，破坏人们的信任。海地司法系统必须不辜负人民渴望的法治要求。

新的、甚至更致命的冠状病毒病浪潮加剧了该国现有的脆弱性，近400万海地人已经生活在极端贫困之中，并遭受粮食不安全之苦。请允许我表达法国对海地抗击当前卫生危机的声援。

我要赞扬特别代表和联合国海地综合办事处整个团队在极其困难的情况下所做的工作。法国在国家一级并通过欧洲联盟和法语国家国际组织，比以往任何时候都更加紧密地与海地人民和国家站在一起。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处（联海综合办）主任海伦·拉利姆通报了该国局势和联海综合办的工作。

岛上局势越来越令人担忧。安全局势继续恶化；社会经济状况正在恶化；在启动立宪进程问题上没有统一意见；国家机构以及整个中央和地区治理系统都很薄弱。人道主义局势也在恶化，部分原因是冠状病毒病大流行蔓延。出于显而易见的原因，该国医疗系统对此毫无准备。侵犯人权案件越来越多，有人企图对司法机构施加压力和限制公民自由。在这种背景下，犯罪集团活动加剧使公众更加怨声载道。

我们相信，这一急剧下滑是在一年多前议会工作暂停的背景下政治制度陷入瘫痪的结果。显而易见，通过法令治理国家并没有缓解紧张局势，相反却在很大程度上挑起了紧张局势，公众拒绝了一些在正常情况下本应与议会协商后做出的决定就证明了这一点。

我们注意到，莫伊兹总统试图建立包容各方的政治对话，以制定统一的国家办法来满足使局势正常化的最重要要求，包括完成宪法改革及举行总统和议会选举。我们遗憾地注意到，迄今为止，这些步骤没有产生任何结果。

继秘书长的报告(S/2021/559)发布后，我们惊讶、关切地获悉，原定于6月26日举行的宪法全民投票被推迟。起草宪法修正案进程本身就遭到公众批评，因为该进程是在议会缺席的情况下进行的。对国家制度做如此彻底和同时的改变应该得到广泛的公众支持，但坦率地说，目前没有证据显示这种支持。

太子港需要负责任的国际支持，当前局势给联合国在该国的存在带来了特殊责任。我们希望，联海综合办在严格按照其任务规定行事的同时，将在

主要政治行为体尽可能广泛的参与下，继续公正地为寻求全国共识作出贡献。

我还要强调，在我们注重努力确保平民安全的同时，我们不应忽视解决政治分歧的问题，因为这个问题可能损害我们努力的效力。在这种困难的情况下，安全理事会必须发出支持全国对话的统一信息。

俄罗斯随时准备向海地提供一切必要的支持，以便安全理事会的工作能够导致海地局势真正正常化，并加强海地的主权和自给自足。

加拉格尔先生（爱尔兰）（*以英语发言*）： 让我也感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆今天的通报，并感谢Chantal Hudicourt Ewald女士的宝贵通报。我也感谢海地代理总理克洛德·约瑟夫出席今天的会议。

我想重点谈三点。第一个问题涉及海地未来的十字路口。在我们上次会议上，我们谈到2021年为恢复和振兴海地民主提供了机会。然而，现在离拟议的第一轮立法选举只剩不到100天，必须加紧开展筹备工作，让海地人民能够在投票箱前行使民主意愿。海地人民选择自己的立法者，并最终选出下一任当选总统，这具有前所未有的重要意义。

我们赞同联合国、美洲国家组织和欧洲议会最近发出的呼吁，要求确保以安全和及时的方式，举行可信、包容和透明的选举。当然，选举本身并不是目的，但这是海地恢复和重振民主体制道路上的一个重要步骤。我们重申，我们相信对话能够促成谅解，为商定的妥协和向前推进的道路创造空间。

还有很多问题有待讨论，包括宪法改革。具有这方面经验的人都知道，在妇女充分和平等参与的情况下，具有代表性的公民大会可以对审议宪法问题产生影响，还可以对未来作出的共同投资产生影响。

我要谈的第二点涉及海地面临的多种结构性和系统性挑战。我们严重关切关于持续暴力、不安全和经济萧条的报告，应对冠状病毒病大流行的挑战加剧了这些挑战。

与帮派有关的暴力、监狱人满为患、审前拘留时间过长、侵犯人权行为有罪不罚以及性暴力和基于性别的暴力，都是令人严重关切的问题。我们还注意到绑架和杀人案件的增长幅度惊人。政府必须解决执法和司法系统中普遍存在的问题，并采取紧急步骤，推动减少社区暴力的国家战略。我们欢迎在联合国海地综合办事处的支持下设立了法律援助委员会理事会。

爱尔兰还对民间社会空间不断缩小感到关切，特别是因为这种现象影响到海地妇女和青年。我提到的各种压力使妇女无法维护自己的权利，无法在政治和社会中占有一席之地。海地一半以上家庭的户主是妇女。影响海地妇女的因素都影响着海地未来的发展轨迹。

第三，我要谈谈海地非常严重的人道主义局势。这项挑战的规模令人生畏。我们对普遍存在的严重粮食不安全状况感到特别震惊，最令人遗憾的是，儿童营养不良问题持续存在。正如我们所知，营养不良会产生跨代的后果，会进一步削弱海地建设未来的能力。国际社会需要对这场危机作出强有力的集体反应。

然而，必须保证人道主义工作人员的安全和保障，他们开展至关重要的工作，却遭受直接攻击。我们呼吁海地政府确保所有提供至关重要援助的人员的安全。鉴于当前的安全状况，联合国人道主义空运处对联合国国家工作队及其伙伴的运作至关重要。我们对有关空运处的未来活动因资金不足而受到威胁的报告感到关切。

正如秘书长的报告(S/2021/559)正确指出的那样，尽管海地面临着许多相互交织的挑战，但它有许多优势，尤其是海地人民具有百折不饶的精神。国际社会必须继续作出承诺，支持努力建立对选举制度的信心，与新当选政府合作，在这些优势的基础上，解决阻碍海地建设未来的根本问题。

主席(*以英语发言*)：我现在以爱沙尼亚代表的身份发言。

我要感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆和Chantal Hudicourt Ewald女士所作的通报。我还要表示，爱沙尼亚坚决支持拉利姆女士及其团队所做的宝贵工作。今年对海地而言是关键的一年。由于长期的政治、经济和人道主义危机，该国已经极其脆弱。冠状病毒病的第一次严重爆发产生了额外的影响。因此，必须向更多的海地人提供疫苗剂量。

我们对目前的政治僵局、缺乏问责制以及安全和社会局势恶化深感关切，这些威胁着海地的稳定。至关重要的是，必须找到办法摆脱这一严峻局势，并恢复通往海地政治稳定与安全的道路。在制定协商一致的改革议程方面，需要取得更多进展，以确保在2021年第四季度举行自由、公平、透明和可信的立法、地方和总统选举。必须为举行选举创造必要条件，因为这是重建海地民主体制和正常运作的政府的唯一途径。海地人民有权选举自己国家的领导人和代表。

我们欢迎美洲国家组织决定协助海地当局促进全国利益攸关方之间的对话。此外，在目前的状况下，无法举行广泛辩论并有争议的宪法公投。全民投票和选举进程都必须具有包容性和透明度。

安全局势仍然充满挑战。我们关切地注意到帮派暴力持续不断，绑架和杀害事件与日俱增。必须确保公共安全，并为海地人提供安全。我们鼓励海地当局采取进一步措施，落实减少社区暴力的国家战略。

人权状况也在持续恶化。必须采取更强有力的措施，扭转不安全局势，打击有罪不罚现象。我们重申加强问责制的重要性，并呼吁海地政府改革司法制度。必须加强司法机构，确保对所有案件进行适当调查，追究犯罪者的罪责。我们支持在海地设立联合国人权事务高级专员办事处国家办事处。

最后，海地人民应该得到一个基于民主、法治和可持续发展的稳定的国家。我们仍然希望，所有各方的持续努力将为海地带来更美好的未来。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请海地代理总理发言。

约瑟夫先生（海地）(*以法语发言*)：首先，我感谢安全理事会始终关心海地经济、政治、社会和安全局势的建设性动态发展。

在我国海地共和国处于十字路口之际，今天的会议至关重要。两年多以来，我国经历了极其困难的社会政治局势，反对派中的某个派别一再企图破坏稳定和公共秩序，其目的就是要制造混乱和不稳定。

我们感谢并赞扬秘书长最近提出的关于海地局势的报告(S/2021/559)，我们接受其中的要点和建议。然而，我们感到遗憾的是，报告没有充分考虑到我国过去三、四年来在促进和尊重人权、打击腐败、改善治理和加强法治方面取得的重大进展。我感谢所有坚定不移地声援海地人民的安理会成员。海地人民常常因某些政客和寡头的不理解而蒙受伤害，因为这些政客和寡头受到狭隘利益的驱使。

请允许我借此机会重申海地共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下的承诺和决心，即通过与包括政党和民间社会组织在内的全国所有主要利益攸关方进行对话和协商，努力缓解社会政治气氛。

我们期待反对派最终将对话与合作作为打破旷日持久的政治僵局的唯一途径，与此同时，行政部门正在承担起对国家的责任。它着眼于在今年年底前组织各级选举，以期重振海地的政治格局，恢复所有民主机构的运作，并确保在2022年2月7日将权力移交给合法当选的总统。

海地共和国政府非常清楚局势的极端复杂性及其可能引起的关切。正因为如此，我们正在采取一切必要措施，遏制帮派暴力和绑架问题，并在全国恢复安全。

海地国家警察作为安全和维持法律与秩序的保障者，尽管存在局限性和缺乏资源，但已为此目的充分动员起来。为了实现我们的目标，我们比以往任何时候都更需要国际社会朋友的支持和声援，特别是在技术援助和加强海地国家警察的行动能力方面。

海地过去两年的政治局势非常令人担忧。1987年《宪法》助长了反复出现的政治不稳定，这部宪法与我国的历史和社会文化现实完全脱节，并由此造成政府各部门之间的严重失衡，这些是造成此种局势的主要原因，此外还有其他结构性问题，阻碍了国民经济和国家的可持续发展。

作为爱国主义行动，并为了解决海地问题的根源，为这些问题提供持久解决办法，国家元首--他高度关注人民的愿望，经常公开表示支持新的社会契约--打算为国家制定一部新宪法，以结束政治不稳定的恶性循环，从而使国家变得可治理。因此，在与社会各阶层进行广泛协商后，他于2020年10月28日颁布法令，成立独立协商委员会，负责起草新宪法。

一些政治阶层和从许多方面受益于现行《宪法》的缺陷和弱点的某些其他行为体，从一开始就对这一倡议提出异议，并尽一切可能破坏这项工作。然而，独立协商委员会借鉴了2007年至2020年期间就1987年《宪法》进行的多轮协商的报告，很好地履行了职责。这种基于文件的方法还得到了30多名国家和国际专家参加的听证会的补充，其中包括联合国海地综合办事处和美洲国家组织的专家。

这项重要的筹备工作产生了新宪法的初稿，并于2月2日提交全社会评论和分析。在这一框架内，在全国10个省组织召开了会议。800多个民间社会组织参与了这一进程，其中绝大多数组织联合起来向独立协商委员会通报了他们的意见。

根据这些批评和建议，5月18日分发了第二份草案，目的是收集民间社会的更多建议，然后制定一份协商一致的文本，提交给民众，供定于6月27日举行的宪法公投批准。

不幸的是，5月初国内冠状病毒病(COVID-19)再度爆发，导致临时选举委员会按照公共卫生和人口部以及负责管理海地COVID-19危机的科学单位的建议，无限期推迟公投。临时选举委员会将很快通知举行公投的新日期。

与此同时，我们正在努力推进选举进程，这一进程是不可逆转的。它是巩固国家民主、法治和政治稳定的保证。海地共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下和整个政府坚定不移地致力于这一进程。选举进程绝不能受到任何借口的干扰，那将对海地和海地人民造成严重打击，特别是在民主、法治和政治稳定方面。

我到场出席本次关于海地的通报会，主要是为了重申海地共和国总统决心承担责任，信守对全体海地人民的承诺，同时尊重海地的国际承诺。

就即将举行的选举而言，我可以向安理会成员保证，除了某些后勤问题和关键的安全问题外，没有什么可担心的，这些问题将迅速从各个方面得到解决。从组织的角度来看，临时选举委员会已经启动了举行选举所需的大部分机制。

在财政方面，临时选举委员会编制并提交了组织公投和选举的预算。根据这一预算，海地政府于1月21日与联合国开发计划署(开发署)签署了一项关于重新启动篮子基金的协议，该篮子基金已多次从国库补充资源。剩下的就是我们的国际伙伴履行其提供财政支持的认捐，数额超过1700万美元。关于后勤问题，临时选举委员会正在与开发署和联合国项目事务署密切合作。全国共确定了12个储存投票材料的地点，并制定了部署计划。

若弗内尔·莫伊兹总统宣布2021年为“选举年”。他信守承诺和许诺，尽一切可能为今年的选举组织工作提供便利。选举机制已经启动并开始运行；临时选举委员会拥有所需的资源；选举进程正在按正常程序进行。

国家元首决心使这一进程尽可能具有包容性、透明度和参与性。他继续邀请政治反对派的所有分支坐到谈判桌前进行对话和协商，以期达成历史性妥协，从而产生一个包括所有政治倾向的民族团结政府。延长我作为临时政府领导人的任期有力地证明了海地共和国总统的开放态度。

最后，我要响亮而明确地重申，与我的一些反对派朋友可能认为的相反，过渡之路是海地应该避免的道路。在海地的整个历史上，特别是最近，我们在这方面经历了很多。从1986年到2016年，我国经历了至少15届过渡政府，仅从1986年到1993年就有10届，唯一的结果是机构完全瘫痪，国家遭进一步削弱。

历届过渡政权助长了各种不诚实、腐败和挪用行为，而国家则陷入不稳定、贫困和经济不平等，艰难地寻找发展之路。只有诚实、民主、自由、包容和可信的选举才能保证国家社会经济稳定和进步所需的政治稳定。

主席（以英语发言）：我现在请拉利姆女士对刚才提出的意见和问题作回应。

拉利姆女士（以英语发言）：我想在本次会议上已经谈到了所有内容。我们都听到，大家关注对令人关切的人道主义和安全局势以及威胁和平和公正选举的暴力，以及今天在座所有与会者呼吁恢复民主进程和进行对话，以便能够达成共识和在2021年举行选举，联合国海地综合办事处和联合国国家工作队将继续努力应对人道主义局势，改善安全局势，并建立选举机构，确保自由和公正的选举。

主席（以英语发言）:我感谢拉莱姆女士所作的澄清。

我现在请胡迪科特·埃瓦尔德女士回应提出的意见和问题。

胡迪科特·埃瓦尔德女士（以英语发言）：我认为大多数问题都已经谈到了。不过，我感到非常关切的是，所涵盖的问题中有一个方面没有提及，我认为这是一个紧急的问题，即2019冠状病毒病（COVID-19）卫生危机。我在发言时提到没有疫苗可用。此外，作为用于治疗COVID-19的首要产品，氧气在我国也非常稀缺。我们收到了一些机器，但有些还没有安装。就在今天早上，匪帮闯入了我国唯一正在运营的氧气瓶充气中心。这是一个紧急情况。今天，一些住院的人可能因此面临风险。

我谨感谢儿基会在我们去年遇到与COVID-19有关的问题时给予了支持。儿基会帮助我国解决了这个问题。然而，今天民众处于危险之中。所以，除了帮派威胁，　我要强调一下这一点。除此之外，我认为所有内容都谈到了，我们确实需要找到办法解决安全和政治问题，以便在海地取得进展。

主席（以英语发言）：我感谢胡迪科特·埃瓦尔德女士所作的澄清。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午4时45分散会。